



# Esclarecimento das principais dúvidas

Material para esclarecimento das principais dúvidas dos deputados antes da votação do PLC 259/2023

Junho 2023



**DIAGNÓSTICO SIMPLIFICADO**



**PERGUNTAS E RESPOSTAS**



# DIAGNÓSTICO SIMPLIFICADO





## DIAGNÓSTICO: DESAFIOS DO DESEQUILÍBRIO FINANCEIRO DO IPE SAÚDE

- Adesão e permanência ao plano **facultativa desde 2005** em função de uma decisão do STF em que não cabe mais recurso
- **Elevada faixa etária** dos usuários
- **Ticket médio muito inferior** à média de mercado
- **Inflação da saúde** acima da capacidade de receita do Instituto
- **Sem cobrança de mensalidade para dependentes** (representa quase 40% da despesa)
- **Modelo de cobrança** de mensalidade atrelado exclusivamente a salário, sem considerar o uso assistencial
- Modelo de remuneração aos prestadores (conta aberta)



## DIAGNÓSTICO: DESAFIOS DO DESEQUILÍBRIO FINANCEIRO DO IPE SAÚDE

- Déficit financeiro do plano assistencial principal em 2022 foi de **R\$ 440 milhões**
- Déficit atuarial atual em **R\$ 477 milhões**
- Déficit financeiro mensal em 2022 foi, em média, **R\$ 36 milhões**
- **R\$ 250 milhões** é o passivo acima de 60 dias do IPE com os prestadores



# DIAGNÓSTICO: DESAFIOS DO DESEQUILÍBRIO FINANCEIRO DO IPE SAÚDE

**BAIXO TICKET MÉDIO\* NO  
PLANO PRINCIPAL**

**TITULAR: R\$ 185,32**

**TITULAR + DEPENDENTE:  
R\$ 105,18**

**MÉDIA DE IDADE DO TITULAR  
DO PLANO PRINCIPAL**

**60,37 anos**

## **INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA**

**DÉFICIT MENSAL EM 2022**  
**R\$ 36 milhões**

**DÍVIDA ATUAL**  
(referente às contas que excedem o prazo contratual – 60 dias)

**R\$ 250 milhões**

\*Ticket médio é o valor mensal médio que o titular paga.  
Dados referentes a novembro de 2022, para o Plano Principal.  
Abrange o total de vínculos com o IPE Saúde, já que é possível a existência de um ou mais por CPF.

# PERGUNTAS E RESPOSTAS





## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### A reforma do IPE Saúde contempla apenas o aumento da contribuição dos servidores públicos?

- ✓ Não. A Reforma do IPE Saúde contempla quatro grandes eixos, mas o PLC visa atender diretamente ao eixo 4 e criar condições para viabilizar os demais.

1

AUDITORIA E REGULAÇÃO

2

EQUALIZAÇÃO DO PASSIVO

3

AJUSTE DAS DESPESAS

4

REVISÃO DO MODELO DE  
FINANCIAMENTO DO PLANO PRINCIPAL





## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### O que já foi feito para melhorar o desempenho financeiro e operacional do Instituto?

- ✓ Mais transparência nas contas
- ✓ Combate às condutas irregulares por parte dos prestadores
- ✓ Avanços no atendimento aos usuários
- ✓ Implantação de novas tabelas na cobertura
- ✓ Renovação de contratos temporários e nomeação de aprovados em concurso público
- ✓ Mais controle nas contas médicas
- ✓ Mais previsibilidade e reforço no pagamento aos prestadores
- ✓ Reforço do atendimento presencial
- ✓ Programa de benefícios
- ✓ Ouvidoria especializada no IPE Saúde



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Por que é importante a aprovação do PLC 259/2023?

- ✓ Aumenta a arrecadação para corrigir o déficit estrutural do Instituto.
- ✓ Cria mecanismos de sustentabilidade financeira para o Instituto.
- ✓ Reforça a solidariedade com a possibilidade de ser um plano mais atrativo em relação às opções de mercado.
- ✓ Permite promover reajuste nos honorários médicos e melhorar a assistência à saúde.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Por que é urgente a correção do déficit do Instituto?

- ✓ A cada mês que passa o déficit vai se acumulando na dívida do Instituto junto aos prestadores.
- ✓ Todo mês, o Instituto aumenta a sua dívida em R\$ 36 milhões (média). Até o momento, foram as receitas extraordinárias que conseguiram reduzir a dívida, mas o problema ainda permanece.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### **A proposta do governo para o IPE Saúde é de curto, médio ou longo prazo?**

- ✓ A proposta atual prevê mecanismos de ajuste anualmente sem que seja necessário fazer alteração nas alíquotas.
- ✓ Em se tratando de um plano de saúde, é fundamental que o ajuste não se dê apenas pelo lado da receita, mas também pelo lado da despesa.
- ✓ O projeto de reforma prevê que em médio prazo será possível equilibrar estruturalmente o Instituto.
- ✓ O projeto é para ajuste estrutural, não de correção apenas para o curto prazo. Ele possui mecanismos que permitem manter equilibrado o plano para longo prazo.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Qual a previsão de aumento anual de arrecadação com a aprovação do Projeto de Lei?

- ✓ Considerando o texto atual encaminhado no PLC 259/23, a repercussão financeira atual é em torno de **R\$ 720 milhões**.
- ✓ Mas é importante entender que essa estimativa pode mudar (para mais ou para menos) conforme o reingresso ou a saída de titulares e dependentes.
- ✓ Assim como a receita pode mudar, a despesa também pode variar com o próprio reingresso ou saída de titulares e dependentes.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Qual é a repercussão por grupo de usuários e Estado?

- ✓ A estimativa total de aumento de arrecadação ao ano é de **R\$ 720 milhões**.
- ✓ O aumento da alíquota para o **titular** representa um acréscimo anual de **R\$ 107 milhões**.
- ✓ Da mesma forma para o **Estado**, o aumento da alíquota para o titular representa um acréscimo anual de **R\$ 107 milhões**.
- ✓ O incremento anual da arrecadação pela cobrança dos **dependentes** fica em torno de **R\$ 506 milhões**, considerando a trava global.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### A Trava Global gera uma economia de quanto para os usuários?

- ✓ A Trava Global, de **12%** sobre o salário de contribuição do servidor titular, repercute diretamente naqueles com salários mais baixos e com dependentes.
- ✓ Em função da trava global, o valor estimado de economia anual para os usuários é de **R\$ 154 milhões**.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Quanto representou a redução de receita por conta dos limites da TRM e da Trava global?

As reduções promovidas em função dos limites estabelecidos com a TRM e a Trava Global correspondem a R\$ 187 milhões ao ano.

Em R\$ milhões

	<b>Redução</b>
TRM	32,4
Trava Global	154,1
<b>Repercussão Financeira Anual</b>	<b>187</b>





## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Qual o montante da dívida do IPE Saúde atualmente junto aos prestadores?

- ✓ O IPE Saúde realiza dois pagamentos ordinários por mês aos prestadores (dias 05 e 22).
- ✓ Mas todo dia recebe contas de serviços prestados aos usuários do IPE Saúde.
- ✓ O prazo contratual de pagamento aos prestadores é de 60 dias após o recebimento e auditoria da conta.
- ✓ Atualmente, o passivo junto aos prestadores é de **R\$ 250 milhões**, o que corresponde a cerca de 20 dias de atraso.
- ✓ As consultas médicas e as contas de pronto atendimento estão todas em dia.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### É verdade que não há estudo atuarial que embasou o Projeto de Lei?

- ✓ **Não é verdade!**
- ✓ A equipe técnica do IPE Saúde realizou Estudo Atuarial que apontou um déficit de R\$ 477 milhões.
- ✓ Esse Estudo foi inclusive apresentado ao Conselho de Administração em abril de 2023.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### **Haverá política de recadastramento dos dependentes e titulares a partir da aprovação do Projeto de Lei?**

- ✓ Sim. Atualmente já existe um processo de atualização cadastral dos servidores públicos junto ao IPE Saúde, mas no período de julho a setembro, será intensificada a campanha de recadastramento para, inclusive, verificar quem deve permanecer ou não como dependente de cada titular.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### O IPE Saúde pretende reforçar a auditoria para controlar de forma mais adequada as contas?

- ✓ Sim, um dos eixos é exatamente o fortalecimento de auditoria e regulação com o aumento do quadro e/ou contratação de empresa especializada.
- ✓ Atualmente o IPE Saúde conta com uma equipe reduzida de auditoria, mas 100% das contas passam por auditoria eletrônica por meio de modelos matemáticos desenvolvidos em parceria com a SEFAZ.
- ✓ Também vem fazendo auditoria concorrente por meio de equipe em campo, monitorando as maiores contas, por meio de fiscalização dentro do hospital.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Por que os servidores com altos salários saem do IPE Saúde?

- ✓ A permanência é facultativa ao IPE Saúde desde 2005.
- ✓ Como o modelo de cobrança é atrelado exclusivamente ao salário (3,1%), os altos salários acabam pagando mais no IPE Saúde do que em outros planos privados.
- ✓ Dificuldade de agendar consultas ou procedimentos com os melhores profissionais.
- ✓ Cobertura assistencial mais limitada que outros planos de saúde privados.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Como o IPE Saúde pretende atrair de volta os servidores com altos salários?

- ✓ O Projeto de Lei incluiu a possibilidade de reingresso para os servidores que não estão mais no IPE Saúde. No prazo de 60 dias, há opção de reingressar com alíquota de 3,6%. Depois desse prazo, a regra dependerá da faixa etária: até 58 anos, alíquota de 5,4% nos primeiros 24 meses; a partir de 59 anos, alíquota de 7,2% nos primeiros 24 meses; em ambos os casos, após 24 meses, a alíquota volta para 3,6%.
- ✓ E ainda há a possibilidade de portabilidade para evitar cumprimento de carência, mas seguindo as mesmas regras de alíquota acima.
- ✓ Em todo caso, o importante é melhorar o plano para que a melhoria da assistência seja motivo para reingresso ou portabilidade.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### A proposta enviada pelo governo afeta os contratos com os municípios?

- ✓ Não. A proposta encaminhada pelo governo abrange fundamentalmente o **Plano Principal**, que é regido pelas **Lei 15.145 e 12.066**, bem como atos **infralegais**.
- ✓ A relação com os **municípios** é **contratual**, em que já existe anualmente uma avaliação atuarial para rever as alíquotas, caso necessário.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Qual a diferença de alíquota do Plano Principal (servidores públicos estaduais) e a dos contratos com os municípios?

- ✓ Atualmente, a alíquota do servidor público titular é de **3,1%** sobre o salário de contribuição (todos os vínculos). O Estado também contribui pelo mesmo percentual de forma paritária.
- ✓ No caso dos municípios, a alíquota inicial já é de **no mínimo 13,2%** sobre o salário de contribuição do servidor público municipal ou funcionário das entidades contratantes. Esse percentual pode ser compartilhado entre o ente e o servidor/funcionário, mas essa decisão compete ao próprio ente.





## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Por que os dependentes do Plano Principal vão passar a pagar e os dependentes dos contratos com os municípios não?

- ✓ O projeto encaminhado pelo governo modifica basicamente o Plano Principal, cuja alíquota é inferior à do plano dos contratos.
- ✓ O cálculo atuarial para definição da alíquota do município, que não pode ser inferior a 13,2% e é revisada anualmente, já prevê a despesa assistencial com os dependentes.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Existe algum plano que não cobra mensalidade dos dependentes?

- ✓ Todos os planos privados cobram dos dependentes por faixa etária.
- ✓ No caso dos Institutos Estaduais, apenas o IPE Saúde e mais um Instituto não cobram. Todos os demais cobram. Em alguns casos, são mais restritivos em relação ao rol de dependentes.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Em quanto tempo as novas alíquotas e valores passam a valer?

- ✓ A proposta prevê que as novas alíquotas e valores de mensalidades passarão a valer **a partir de 01/10/2023**, o que significa dizer que o desconto no salário passará a ser na folha deste mês (paga no último dia de outubro).



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Haverá melhorias na assistência à saúde depois de aprovada a Proposta?

- ✓ O objetivo do governo não é apenas equilibrar financeiramente o Instituto, mas também promover melhorias na assistência à saúde em geral com a ampliação da cobertura, adequação dos honorários médicos, uso de tecnologias mais modernas e ações de promoção e prevenção.
- ✓ Somente com um plano forte e sustentável que ele continuará atrativo para os usuários e prestadores.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Está previsto atualizar a tabela de remuneração dos prestadores?

- ✓ Sim. Na proposta encaminhada pelo governo há um montante de **R\$ 140 milhões** destinado para reajuste dos honorários médicos. Esse valor poderá ser reduzido, caso a proposta sofra mudanças que impactem o aumento previsto da arrecadação.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### É verdade que o Estado deve R\$ 1.7 bilhão ao IPE, conforme panfleto distribuído nas redes sociais?

- ✓ Não. O panfleto traz informações desatualizadas, mistura valores pagos com não pagos e também aponta dívidas com terceiros que na prática são incobráveis.

#### VALORES QUE O IPE – SAÚDE TEM A RECEBER DE CREDORES

FONTE – GOV. RS - PROA 22/2441-0003329-0

ATRAVÉS DA LAI

TESOURO DO ESTADO -	R\$ 258.221.135,67
ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA	R\$ 11.317.961,14
PODER JUDICIÁRIO	R\$ 73.616.504,96
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO	R\$ 6.098.521,49

FONTE – GOV. RS - PEDIDO Nº 446619/0

ATRAVÉS DA LAI

DIVIDAS DE TERCEIROS R\$ 6.950.193,69

LEILÃO DE BENS DO IPE GOV SARTORI VALORES NÃO REPASSADOS AO IPE.

FONTE MP - NOTÍCIA CORREIO DO POVO DE 30/07/19

VALOR NÃO REPASSADO R\$ 400.000.000,00

ATUALIZADO ...MAIS DE R\$ 650.000.000,00

SOMA SE UM TOTAL DE APROXIMADAMENTE

**R\$ 1.707.254.123,26**



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### É verdade que o Estado deve R\$ 1.7 bilhão ao IPE, conforme panfleto distribuído nas redes sociais?

#### VALORES QUE O IPE – SAÚDE TEM A RECEBER D CREDORES

FONTE – GOV. RS - PROA 22/2441-0003329-0

ATRAVÉS DA LAI

TESOURO DO ESTADO - R\$ 258.221.135,67

Quitado em 2022

ASEMBLÉIA LEGISLATIVA R\$ 11.317.961,14

Em cobrança administrativa

PODER JUDICIÁRIO R\$ 73.616.504,96

Em cobrança administrativa

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO R\$ 6.098.521,49

Quitado em 2022

FONTE – GOV. RS - PEDIDO Nº 446619/0168

ATRAVÉS DA LAI

DIVIDAS DE TERCEIROS R\$ 708.950.193,69

Sobre o valor de R\$ 708 milhões, há uma confusão feita no panfleto. Esse valor se refere ao total da dívida (com juros e correção monetária), não apenas ao que seria devido pelo Executivo, mas também de pessoas físicas, contratos, alugueis, paritárias pensionistas, etc. Portanto, esse valor acaba repetindo valores errados e outros que são considerados incobráveis.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### É verdade que o Estado deve R\$ 1.7 bilhão ao IPE, conforme panfleto distribuído nas redes sociais?

LEILÃO DE IMOVEIS DO IPE GOV SARTORI VALORES NÃO REPASSADOS AO IPE.

FONTE MP - NOTÍCIA CORREIO DO POVO DE 30/07/19

VALOR NÃO REPASSADO R\$ 400.000.000,00

ATUALIZADO ...MAIS DE R\$ 650.000.000,00

Trata-se de informação bastante desatualizada e distorcida, já que os valores corrigidos são desconhecidos (não se sabe sequer por qual índice se chegou ao montante de R\$ 650 milhões). Em resumo, na questão dos imóveis temos:

- Há identificação de 444 imóveis (até nov/2022);
- 210 imóveis não sofreram avaliação e, dos 234 imóveis restantes, chegou-se ao valor patrimonial de R\$ 201.159.848,93, em valores atualizados pela UPF;
- **Houve repasse ao IPE Saúde no final de 2022 do montante de R\$ 32 milhões** referentes a 39 destes imóveis pelo valor de alienação;
- Assim sendo, o valor atualmente devido daqueles imóveis avaliados, encontra-se pendente um total de R\$ 169 milhões em valores atualizados. **Mas em valores nominais, trata-se de aproximadamente R\$ 115 milhões.**





## PERGUNTAS E RESPOSTAS

É verdade que o Estado deve R\$ 1.7 bilhão ao IPE, conforme panfleto distribuído nas redes sociais?



**FAKE NEWS**

### VERDADE:

O cálculo correto, em termos nominais e valores aproximados, observando inclusive o que consta no Balanço, em termos de dívida exequível seria:

- Paritárias Pensionistas: R\$ 143 milhões;
- Imóveis: R\$ 115 milhões.
- **Montante nominal: R\$ 258 milhões.**

**O que ainda pode aumentar o montante?** Os valores devidos em Precatórios e RPVs, que ainda continua em negociação administrativa na Câmara de Conciliação do Estado. Além disso, a partir da avaliação dos imóveis não avaliados, é possível que tenhamos um acréscimo nessa rubrica, mas que ainda não consegue ser estimado.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### A nova alíquota será de 3,6% ou de 12%?

- ✓ A nova alíquota do servidor público titular será de 3,6% sobre o seu salário de contribuição, considerando todos os vínculos.
- ✓ 12% corresponde à trava global, ou seja, é o limitador usado para que o titular e seus dependentes, juntos, paguem no máximo esse percentual, caso o total das contribuições deles supere esse percentual.
- ✓ Portanto, para o titular, a alíquota subirá de 3,1% para 3,6% apenas. E os dependentes pagarão o valor fixo de mensalidade conforme a faixa etária.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### A nova mensalidade do titular será a alíquota de 3,6% ou o valor da TRM?

- ✓ **Será sempre o menor valor entre os dois.**
- ✓ Se o valor resultante da alíquota de 3,6% sobre o salário de contribuição (todos os vínculos) for menor que o valor da faixa etária do titular que consta na TRM, ele pagará a alíquota (3,6%).
- ✓ Se o valor resultante da alíquota de 3,6% sobre o salário de contribuição (todos os vínculos) for maior que o valor da faixa etária do titular, que consta na TRM, ele pagará o valor da TRM.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Qual será o valor mínimo e máximo que o dependente pagará?

- ✓ O dependente sempre pagará um valor fixo, conforme a TRM do Dependente.
- ✓ O valor mínimo é de **R\$ 49,28** para dependente com **até 23 anos ou sob condição de invalidez**.
- ✓ O valor máximo será de **R\$ 439,16** para dependentes com **59 anos ou mais**.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### **Por que o Estado não terá contribuição paritária para dependentes?**

- ✓ O Instituto de Assistência à Saúde atua como um plano assistencial em que é permitida a inscrição, não obrigatória, de titulares e seus dependentes, mas o entendimento é de que a obrigação estatal, em termos de contribuição paritária, é restrita aos titulares.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Qual o valor da dívida do Estado junto ao IPE Saúde?

- ✓ Atualmente, o Estado tem uma dívida nominal exequível em torno de **R\$ 258 milhões**, que pode ser maior após a avaliação dos imóveis ainda não avaliados e também após a conciliação dos valores devidos em Precatórios e RPVs.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Por que não se pode dizer que o valor da dívida do Estado junto ao IPE Saúde resolve o problema financeiro do Instituto?

- ✓ Em primeiro lugar, é importante fazer uma diferenciação entre DÍVIDA e DÉFICIT.
- ✓ Os valores devidos pelo Estado são de R\$ 258 milhões + Precatórios e RPV + Imóveis não avaliados. Boa parte dessas dívidas está em cobrança administrativa, inclusive com algumas em avaliação jurídica por parte dos entes devedores.
- ✓ Mas os créditos do IPE Saúde são extraordinários, ou seja, não corrigem o problema de déficit estrutural. Se não for atacado o problema do déficit, o Instituto continuará arrecadando mensalmente menos do que gasta.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### **Está previsto o uso de tecnologias para melhorar o acompanhamento das contas pelos usuários?**

- ✓ Desde 2022, com o lançamento do Portal do Segurado, já é possível acompanhar o extrato de utilização por parte do usuário.
- ✓ Ainda em 2023, o IPE Saúde lançará o seu APP para facilitar esse acompanhamento via celular, além de outras melhorias para o usuário.





## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Tem ocorrido descredenciamento em massa dos médicos nos últimos meses?

- ✓ Não. O IPE Saúde conta com cerca de 6.486 médicos credenciados e em 2023 houve o descredenciamento de 201 médicos (3% do total).
- ✓ Tão logo a Proposta seja aprovada, haverá o ingresso de um novo quantitativo de médicos que já manifestaram interesse em se credenciar ao IPE Saúde.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Os apontamentos da CAGE já foram devidamente corrigidos?

- ✓ O Comunicado de Auditoria divulgado pela CAGE foi referente ao exercício de 2021.
- ✓ Todos os apontamentos foram solucionados ou estão encaminhados para solução, inclusive com participação da Delegação da CAGE junto ao IPE Saúde.



## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### Os apontamentos da CAGE já foram devidamente corrigidos?

#### ✓ Apontamentos

1. Sobrepreço na Precificação de Procedimentos;
2. Falta de fiscalização da Folha de pagamento das entidades contratantes;
3. Situação dos Imóveis;
4. Patronais da Administração Indireta e Direta;
5. Ressarcimento dos valores pagos em duplicidade a servidores redistribuídos;
6. Falta de pagamento de dívida pública relativa às contribuições da saúde incidentes sobre RPs e Precatórios.



# Esclarecimento das principais dúvidas

Material para esclarecimento das principais dúvidas dos deputados antes da votação do PLC 259/2023

Junho 2023